



АДМИНИСТРАЦИЯ ТАМБОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

г. Тамбов

№ 465

02.05.2007

Об утверждении Положения о порядке ведения Реестра государственных функций и Перечня государственных услуг исполнительных органов государственной власти Тамбовской области

В целях реализации Закона Тамбовской области от 23 июля 2006 г. № 52-3 «Об областной целевой программе «Административная реформа в Тамбовской области (2006-2008 годы)», постановления администрации области от 19 апреля 2006 г. № 388 «О плане мероприятий по проведению административной реформы в Тамбовской области на 2006-2008 годы», **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Утвердить Положение о порядке ведения Реестра государственных функций и Перечня государственных услуг исполнительных органов государственной власти Тамбовской области согласно приложению.

2. Поручить правовому управлению администрации области (Попова) ведение Реестра государственных функций и Перечня государственных услуг исполнительных органов государственной власти Тамбовской области.

3. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации области А.А.Сазонова.

Глава администрации
области О.И.Бетин

ПРИЛОЖЕНИЕ

УТВЕРЖДЕНО

постановлением администрации области
от 02.05.2007 № 465

ПОЛОЖЕНИЕ

о порядке ведения Реестра государственных функций
и Перечня государственных услуг исполнительных органов
государственной власти Тамбовской области

1. Общие положения

1.1. Настоящее Положение устанавливает правила ведения Реестра государственных функций (далее - Реестр), а также Перечня государственных услуг (далее - Перечень), реализуемых исполнительными органами государственной власти области, структурными подразделениями администрации области.

1.2. Для целей настоящего Положения используются следующие понятия:

функция исполнительного органа государственной власти области - конкретное действие (комплекс действий) по реализации или обеспечению реализации властных полномочий, закрепленных законодательно, осуществляемое государственными служащими, направленное на достижение четко определенного результата, имеющего внешнего по отношению к данному органу исполнительной власти пользователя;

услуга - действие исполнительного органа государственной власти области, влекущее возникновение, изменение или прекращение правоотношений или возникновение (передачу) документированной информации (документа) в связи с непосредственным обращением (заявлением) гражданина или организации в целях реализации их прав, законных интересов либо исполнения возложенных на них обязанностей.

1.3. Реестр государственных функций исполнительных органов государственной власти Тамбовской области представляет собой единую базу данных, содержащую в бумажной и электронной форме информацию о государственных функциях исполнительных органов государственной власти области, структурных подразделений администрации области по реализации полномочий субъекта Российской Федерации, установленных законодательством.

1.4. Внесению в Реестр подлежат:

государственные функции по реализации полномочий субъекта Российской Федерации, установленных федеральным законодательством;

государственные функции по реализации полномочий Российской Федерации, переданных в установленном порядке субъекту Российской Федерации.

1.5. Реестр государственных функций и Перечень государственных услуг исполнительных органов государственной власти области, структурных подразделений администрации области утверждаются постановлением администрации области.

1.6. Ведение Реестра и Перечня осуществляется правовым управлением администрации области (далее - правовое управление).

2. Порядок ведения Реестра и Перечня

2.1. Реестр ведется на бумажных и электронных носителях.

2.2. Реестр содержит:

обозначение сферы деятельности исполнительных органов государственной власти области, структурных подразделений администрации области;

порядковый номер записи;

наименование функции;

обозначение сферы деятельности исполнительных органов государственной власти области, в которых реализуется функция (экономика, социальные отношения и здравоохранение, образование, природные и иные ресурсы, охрана права и правопорядка, государственное управление);

уровень функции в зависимости от сферы деятельности (правотворческая, правоприменительная, контрольно – надзорная);

нормативное основание для включения государственной функции в Реестр:

наименование, номер, дату федерального нормативного правового акта с указанием номера пункта и статьи, в которых содержится закрепляющая соответствующие положения норма;

наименование, номер, дату областного нормативного правового акта с указанием номера пункта и статьи, в которых содержится закрепляющая соответствующие положения норма;

наименование, номер, дату постановления администрации области, которым государственная функция закреплена за исполнительным органом государственной власти области, структурным подразделением администрации области;

наименование исполнительного органа государственной власти области, структурного подразделения администрации области, являющегося исполнителем функции.

2.3. Перечень ведется на бумажных и электронных носителях.

2.4. Перечень содержит:

порядковый номер записи;

наименование исполнительного органа государственной власти области, структурного подразделения администрации области, являющегося исполнителем государственных услуг;

наименование услуг, реализуемых исполнительным органом государственной власти области, структурным подразделением администрации области.

2.5. При внесении в Реестр, исключении из Реестра, уточнении государственных функций в Реестре, утвержденном постановлением администрации области, исполнительные органы государственной власти области, структурные подразделения администрации области направляют проект постановления по внесению изменений в Реестр в правовое управление для проведения правовой экспертизы.

К проекту постановления прилагается заполненный паспорт функции исполнительного органа государственной власти Тамбовской области, структурного подразделения администрации области по форме согласно приложению к настоящему Положению.

2.6. При положительном заключении правового управления исполнительный орган государственной власти области, структурное подразделение администрации области, инициировавшие внесение изменений в Реестр, вносит проект постановления в Комиссию администрации области по проведению административной реформы (далее - Комиссия). После рассмотрения Комиссией проект постановления вносится главе администрации области.

2.7. При получении отрицательного заключения правового управления, исполнительный орган государственной власти области, структурное подразделение администрации области, инициировавшие внесение изменений в Реестр, вправе оспорить его в Комиссии, представив в качестве дополнительного доказательства обоснованности внесения предлагаемых изменений, заключение независимых экспертов. Положительное решение Комиссии является основанием для издания постановления администрации области о внесении изменений в Реестр.

2.8. Правовое управление вправе самостоятельно по результатам мониторинга действующего законодательства инициировать в установленном настоящим Положением порядке внесение изменений в Реестр.

2.9. Постановление администрации области о внесении изменений в Реестр государственных функций и Перечень государственных услуг исполнительных органов государственной власти области, структурных подразделений администрации области подлежит официальному опубликованию.

2.10. Ежегодно актуальные версии Реестра и Перечня подлежат официальному опубликованию.

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Положению о порядке ведения
Реестра государственных
функций и Перечня
государственных услуг
исполнительных органов
государственной власти
Тамбовской области

ПАСПОРТ
функции исполнительного органа государственной власти
Тамбовской области, структурного подразделения
администрации области

1. Описание исполнения функции

1.1. Формулировка функции

--

Полностью приводится текст функции из нормативного правового акта. Если такой акт отсутствует, приводится текст функции из положения об исполнительном органе государственной власти области либо структурном подразделении администрации области.

Если функцию можно разбить на подфункции, паспорт заполняется по каждой отдельно.

1.2. Стандартная формулировка функции

--

Приводится формулировка функции, приведенная в соответствие с единым синтаксическим Стандартом описания функций, для положения об исполнительном органе государственной власти области, структурном подразделении администрации области.

1.3. Функция фактически не выполняется

да

нет

Если «да»,
укажите причину
невыполнения
функции:

Изменение законодательства (указать его суть)

--

Текст функции вступил в противоречие с нормативным правовым актом большей юридической силы, чем тот, в котором она закреплена (указать, в чем заключается противоречие)

--

Продолжение приложения
к Положению о порядке ведения
Реестра государственных функций и
Перечня государственных услуг
исполнительных органов
государственной власти
Тамбовской области

	Отсутствие в исполнительном органе государственной власти области, структурном подразделении администрации области необходимого для выполнения функции количества сотрудников
	Функция фактически выполняется иным государственным органом (указать этот орган)
	Отсутствие материально-технических ресурсов, необходимых для выполнения функции
	Функция перестала быть целесообразной (указать, в чем заключается нецелесообразность)
Другая причина (указать):	

Если «да», рекомендуемый результат – функция должна быть исключена, как фактически не выполняемая

- 1.4. Адресатом функции является внешний по отношению к ведомству пользователь да нет

Если «нет», рекомендуемый результат – функция должна быть исключена из положения об исполнительном органе государственной власти области, структурном подразделении администрации области, как внутренняя деятельность

Если «да», укажите конкретного получателя функции

- 1.4.1. Адресатом функции является глава администрации области? да нет
- 1.4.2. Адресатом функции является другой государственный орган? да нет
- 1.4.3. Адресатом функции является орган местного самоуправления? да нет
- 1.4.4. Адресатами функции являются участники рынка? да нет
- 1.4.5. Адресатами функции являются граждане? да нет
- 1.4.6. Адресатами функции являются общественные объединения? да нет

Продолжение приложения
к Положению о порядке ведения
Реестра государственных функций и
Перечня государственных услуг
исполнительных органов
государственной власти
Тамбовской области

1.4.7. Другое, указать:

--

1.5. **Функция выполняется исполнительным органом государственной власти области, структурным подразделением администрации области самостоятельно? (без участия других государственных органов или организаций)**

да

нет

Если «да», перейти к п. 1.6.

Если «нет», приведите уточнения уровня исполнения функции

1.5.1. **Выполнение функции частично передано на другой уровень? Если «да», рекомендуемый результат - переформулировка функции в контрольно-надзорную и ее передача, укажите**

да

нет

Функция выполняется подведомственными организациями?

да

нет

Выполнение функции передано органам местного самоуправления?

да

нет

Функция выполняется полностью или частично прочими организациями?

да

нет

1.5.2. **Функция выполняется совместно с другими государственными органами?**

да

нет

Если «да», заполнить по каждому государственному органу

Наименование
государственного
органа

--

Государственный орган является головным исполнителем функции?

да

нет

Если «нет», укажите степень участия в выполнении:

Обязательное согласование, визирование

да

нет

Подготовка заключения

да

нет

Внесение предложений

да

нет

Контроль за исполнением

да

нет

Продолжение приложения
к Положению о порядке ведения
Реестра государственных функций и
Перечня государственных услуг
исполнительных органов
государственной власти
Тамбовской области

Другие формы
участия, указать:

Может ли функция выполняться одним государственным
органом?

 да

 нет

Если «да», укажите наименование государственного органа, **рекомендуемый
результат – исключение функции из положений о других органах**

Можно ли сократить количество государственных органов,
участвующих в выполнении функции?

 да

 нет

Если «да», укажите государственные органы, которые должны исполнять
функцию, **рекомендуемый результат – исключение функции из положений о
других органах:**

Наименование
государственного
органа

Если «нет», обоснуйте, почему сокращение количества государственных органов
невозможно:

1.6. **Источник финансирования функции**

1.6.1. Источником финансирования функции является бюджет
субъекта?

 да

 нет

1.6.2. Источником финансирования функции является федеральный
бюджет?

 да

 нет

1.6.3. Источником финансирования являются местные бюджеты всех
уровней?

 да

 нет

1.6.4. Функция финансируется из внебюджетных источников?

 да

 нет

платные услуги

 да

 нет

другое
указать:

Продолжение приложения
к Положению о порядке ведения
Реестра государственных функций и
Перечня государственных услуг
исполнительных органов
государственной власти
Тамбовской области

2. Классификация функций

- 2.1. Функция реализуется в разработке политики, определении перспективных направлений и путей их реализации?

нет	да	политическая
-----	----	--------------
- 2.2. Функция реализуется в форме разработки и издания законодательных, нормативных правовых и локальных правовых актов, носящих обязательный характер для всех однотипных объектов регулирования?

нет	да	нормативно-регулятивная
-----	----	-------------------------
- 2.3. Функция реализуется в форме международного (межрегионального) сотрудничества?

нет	да	международная
-----	----	---------------
- 2.4. Функция реализуется в форме принятия конкретных решений по объектам регулирования?

нет	да	исполнительно-распорядительная
-----	----	--------------------------------
- 2.5. Функция связана с проверкой соответствия декларируемой (контроль) и осуществляемой (надзор) деятельности установленным законодательным и иным нормативным правовым требованиям?

нет	да	контрольно-надзорная
-----	----	----------------------
- 2.5.1. Объект контроля:
- 2.5.2. Инструменты контроля
- | | | |
|-------------------|----|-----|
| Выдача разрешений | да | нет |
| Регистрация | да | нет |
| Аттестация | да | нет |
| Аккредитация | да | нет |
| Сертификация | да | нет |
| Лицензирование | да | нет |

Продолжение приложения
к Положению о порядке ведения
Реестра государственных функций и
Перечня государственных услуг
исполнительных органов
государственной власти
Тамбовской области

Квотирование	да	нет
Документальные проверки	да	нет

Другие способы, указать:

--

2.5.3. Осуществляется ли контроль за указанным объектом (включая иные инструменты контроля) другими ведомствами? да нет

Если «да», укажите:

Наименование ведомства:

Способ контроля:

2.6. Функция связана с выполнением действий в интересах стороннего пользователя: нет да функция оказания услуг

2.6.1. внешнего по отношению к государственному органу (государственные услуги) нет да

или внутри органа (обеспечивающие)? нет да

2.6.2. Существует ли аналогичная рыночная услуга? да нет

3. Законодательное обоснование функции

3.1. Уровень полномочий

3.1.1. Функция относится к ведению Российской Федерации? да нет

Если «да», то рекомендуемый результат – исключение функции как нелегитимной

3.1.2. Функция относится к ведению субъекта Российской Федерации или к совместному ведению Российской Федерации и субъекта Российской Федерации? да нет

Продолжение приложения
к Положению о порядке ведения
Реестра государственных функций и
Перечня государственных услуг
исполнительных органов
государственной власти
Тамбовской области

- | | | |
|---|----|-----|
| <p>Если да, то возможно ли и целесообразно ли наделить органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в части реализации функции?
Если «да», то рекомендуемый результат – передача функции на уровень местного самоуправления</p> | да | нет |
| <p>3.1.3. Функция относится к вопросам местного значения
Если «да», то рекомендуемый результат – исключение функции как нелегитимной</p> | да | нет |
| <p>3.2. Законодательное обоснование (какими нормативными правовыми актами непосредственно установлена функция в данной формулировке?)</p> | | |
| <p>3.2.1. Функция установлена Конституцией Российской Федерации?</p> | да | нет |
| <p>Если «да», приводится текст функции из Конституции Российской Федерации с указанием номера статьи и номера пункта, части:</p> <div style="border: 1px solid black; height: 20px; width: 100%;"></div> | | |
| <p>3.2.2. Функция установлена Кодексом?</p> | да | нет |
| <p>Если «да», приводится текст функции из Кодекса с указанием его наименования, номера статьи и номера пункта, части:</p> <div style="border: 1px solid black; height: 20px; width: 100%;"></div> | | |
| <p>3.2.3. Функция установлена Федеральным законом?</p> | да | нет |
| <p>Если «да», приводится текст функции из федерального конституционного закона, федерального закона с указанием его наименования, номера статьи и номера пункта, части:</p> <div style="border: 1px solid black; height: 20px; width: 100%;"></div> | | |
| <p>3.2.4. Функция установлена Указом Президента Российской Федерации?</p> | да | нет |
| <p>Если «да», приводится текст функции из Указа Президента Российской Федерации (включая Положение о государственном органе) с указанием его наименования, номера статьи и номера пункта:</p> <div style="border: 1px solid black; height: 20px; width: 100%;"></div> | | |

Продолжение приложения
к Положению о порядке ведения
Реестра государственных функций и
Перечня государственных услуг
исполнительных органов
государственной власти
Тамбовской области

Функция установлена Указом Президента Российской Федерации, действующим до принятия Федерального закона?

 да

 нет

3.2.5. **Функция установлена постановлением Правительства Российской Федерации?**

 да

 нет

Если «да», приводится текст функции из постановления Правительства Российской Федерации (включая Положение о государственном органе) с указанием его наименования, номера статьи и номера пункта:

3.2.6. **Функция установлена актом иного федерального органа исполнительной власти?**

 да

 нет

Если «да», приводится текст функции из правового акта государственного органа с указанием его наименования, номера статьи и номера пункта:

3.2.7. **Функция установлена Уставом (Основным Законом) Тамбовской области?**

 да

 нет

Если «да», приводится текст функции из Устава (Основного Закона) Тамбовской области с указанием номера статьи и номера пункта, части:

3.2.8. **Функция установлена Законом Тамбовской области?**

 да

 нет

Если «да», приводится текст функции из Закона Тамбовской области с указанием его наименования, номера статьи и номера пункта, части:

3.2.9. **Функция установлена постановлением администрации области?**

 да

 нет

Если «да», приводится текст функции из постановления администрации области (включая положение об исполнительном органе государственной власти области) с указанием его наименования, номера пункта:

Продолжение приложения
к Положению о порядке ведения
Реестра государственных функций и
Перечня государственных услуг
исполнительных органов
государственной власти
Тамбовской области

3.2.10.	Функция в данной формулировке не закреплена нормативным правовым актом?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Необходимо ли закрепить функцию нормативно? Если «нет», рекомендуемый результат – исключение функции как нелегитимной	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3.3.	Объект регулирования		
3.3.1.	Взаимоотношения между участниками рынка	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3.3.2.	Взаимоотношения между исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3.3.3.	Взаимоотношения между гражданами	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3.3.4.	Взаимоотношения между гражданами и исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3.3.5.	Взаимоотношения между исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации и органами местного самоуправления	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3.3.6.	Взаимоотношения между гражданами и организациями	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3.3.7.	Взаимоотношения между организациями	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3.3.8.	Другое, указать: <input style="width: 600px; height: 20px;" type="text"/>		
4.	Принцип нецелесообразности государственного регулирования		
4.1.	В отношении данного объекта регулирования и (или) контроля отсутствует механизм рыночного регулирования и контроля?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4.2.	В отношении данного объекта регулирования и (или) контроля отсутствуют другие инструменты государственного регулирования и контроля?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4.3.	Возникнут ли масштабные негативные социально-экономические последствия в отношении данного объекта при отказе от государственного регулирования и (или) контроля?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4.4.	Реализация функции как не государственной (не органами исполнительной власти) повлечет за собой нелегитимность результатов ее исполнения или создаст угрозу безопасности страны, ее конституционного строя, правового статуса граждан?	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Продолжение приложения
к Положению о порядке ведения
Реестра государственных функций и
Перечня государственных услуг
исполнительных органов
государственной власти
Тамбовской области

Если Вы ответили «да» на любой вопрос блока, то
рекомендуемый результат - сохранить функцию и перейти к
пункту 6.

5. **Возможность передачи функции**

5.1. Функцию целесообразно передать саморегулируемым
организациям или другим участникам рынка?
Если «да», то **рекомендуемый результат – передать функцию
саморегулируемым организациям или другим участникам
рынка**
Если «нет», то указать обоснование

да	нет
----	-----

5.2. Возможна ли передача функции государственным организациям
(государственное учреждение – ГУ, государственное унитарное
предприятие - ГУП)?
Если «да», то **рекомендуемый результат – передать функцию
государственным организациям**
Если «нет», то указать обоснование

да	нет
----	-----

5.2.1. Для выполнения функции необходимо создать новое ГУ, ГУП?

да	нет
----	-----

5.3. Возможно ли и целесообразно ли передать исполнение функции
на аутсорсинг (функция финансируется государственным
органом, а осуществляется внешним исполнителем)?
Если «да», то **рекомендуемый результат – передать функцию
на аутсорсинг**
Если «нет», то указать обоснование

да	нет
----	-----

6. **Приоритетность функции**

6.1. Функция ограничивает конституционные права и свободы
граждан?

да	нет
----	-----

6.2. Функция оказывает влияние на внутренний валовой продукт?

да	нет
----	-----

6.3. Функция оказывает значительное влияние на регулирование
отрасли, нескольких отраслей экономики и социальной сферы?

да	нет
----	-----

6.4. Функция, связанная с предоставлением услуг населению (хотя бы
один ответ из перечисленных):
исполняется регулярно в массовом масштабе?
сопряжена с личными посещениями нескольких
государственных органов?

да	нет
----	-----

Продолжение приложения
к Положению о порядке ведения
Реестра государственных функций и
Перечня государственных услуг
исполнительных органов
государственной власти
Тамбовской области

- | | | | |
|------|--|-----------------------------|------------------------------|
| | срок предоставления составляет более 1 месяца с момента первичного обращения? | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| 6.5. | Исполнение функции требует значительного материально-технического и финансового обеспечения? | <input type="checkbox"/> да | <input type="checkbox"/> нет |
| 6.6. | Функция затрагивает внешнеэкономические и международные связи? | <input type="checkbox"/> да | <input type="checkbox"/> нет |
- Если хотя бы один из ответов на пп.6.1. –6.6. положительный, то рекомендуемый результат - включение функции в перечень функций, подлежащих первоочередной регламентации

Вывод – сохранение функции или переформулирование ее в контрольно-надзорную и передача государственным организациям (решение принимается экспертным путем)